



LIETUVOS MOKINIŲ NEFORMALIOJO ŠVIETIMO CENTRAS

Biudžetinė įstaiga, Žirmūnų g. 1B, LT-09101 Vilnius, tel. (8 5) 276 6578, faks. (8 5) 276 3205,

el. p. info@lmnsc.lt, <http://www.lmnsc.lt/>

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 302848387. PVM mokėtojo kodas LT100007095119.

Atsisk. sąsk. Nr.LT 457044060008071046, AB SEB bankas, kodas 70440

Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto
ministerijai

2019-04-10 Nr. R6-325
I 2019-04-05 Nr. SR-1288

PAAIŠKINIMAS DĖL GALIMOS KORUPCIJOS TIKIMYBĖS VIEŠUOSIUOSE PIRKIMUOSE VIDAUS AUDITO IŠVADOS

Lietuvos mokinių neformaliojo švietimo centras (toliau - LMNŠC) 2019-04-05 gavo Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijos pranešimą Nr. SR-1288 ir per nustatytą terminą iki 2019-04-12 teikia paaiškinimą dėl Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos Vidaus audito skyriaus atlikto Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos ir jai pavaldžių 17 institucijų galimos korupcijos tikimybės viešuosiuose pirkimuose vidaus audito metu nustatytų pažeidimų:

1. LMNŠC paaiškina, kad 2016-2017 m. papildomai už darbą su viešaisiais pirkimais apmokėjo 1 asmeniui, darbuotoją įdarbinus papildomai 2 val. per dieną projekte „Neformaliojo vaikų švietimo paslaugų plėtra“ vadovaujantis Lietuvos Respublikos darbo kodeksu. Projekto metu darbuotojas dirba išimtinai su projekto viešaisiais pirkimais, be to, vadovaujantis projekto „Neformaliojo vaikų švietimo paslaugų plėtra“ Nr. 09.2.2-ESFA-V-729-01-viešųjų pirkimų specialisto pareiginiais nuostatais atsiranda papildomų funkcijų dėl pirkimų dokumentų derinimo su už veiklą atsakingais projekto darbuotojais, Agentūra.

2. Dėl dokumentų auditui teikimo Excel formatu: LMNŠC turi sukūrusi savo viešųjų pirkimų platformą (intranetą), skirtą viešųjų pirkimų planavimui, paraiškoms bei apklausoms ruošti, tvirtinti, registruoti, platformoje taip pat yra ir sutarčių bei sąskaitų registras. Platformoje duomenų eksportas pritaikytas Excel programai. Šitie duomenys ir buvo pateikti auditui.

3. Susiekimo ministerijos atlikto audito metu nustatyta, kad LMNŠC iš vienintelio tiekėjo įsigijo Mokymo programų neformaliojo vaikų švietimo mokytojams sukūrimo ir įgyvendinimo paslaugas (Pirkimo Nr. 18554; paskelbtas 2017-04-06); pirkimo sąlygų pasiūlymo formoje tiekėjui reikėjo nurodyti tik programos sukūrimo kainą; tačiau sutartyje su tiekėju atsirado papildoma eilutė – mokymai, kurie 3 kartus daugiau (18000 Eur) nei pati programa (5206 Eur). LMNŠC detalesnio paaiškinimo nepateikė; pirkimo procedūrų ataskaitoje pažymėta, kad pirkimo metu nebuvo gauta pretenzijų, tačiau pagal pateiktus VPK protokolus tokia buvo gauta; pasiūlymai I ir II pirkimo objekto dalims vertino trys ekspertai (įvertinta maksimaliais 100 balų), tačiau įrodymai nepateikti; tiekėjas pasiūlymas nepaviešintas.

LMNŠC pažymi, kad Mokymo programų neformaliojo vaikų švietimo mokytojams sukūrimo ir įgyvendinimo paslaugų pirkimui buvo skelbtas atviras konkursas per Centrinę viešųjų pirkimų informacinę sistemą (CVPIS), prie pirkimo buvo prisiregistravę 12 tiekėjų. Pirkimo laimėtojas pateikė 24300 Eur vertės pasiūlymą Mokymo programų sukūrimui bei 10 mokymų sesijų pravedimui. Sutarties pasirašymo metu buvo pasirašytas sutarties priedas, kuriame atsispindi mokymo programų sukūrimo kaina 5206,61 Eur ir 10 mokymo sesijų (1 sesijos trukmė 5 dienos arba 40 astronominių valandų) kaina 18 000 Eur. Vieno mokymų sesijos metu apmokomi 25 dalyviai (vienos sesijos kaina vienam dalyviui 72 eurai). Pasiūlymas paviešintas. Pirkimo procedūrų

ataskaitoje nebuvo pažymėta apie pretenzijos gavimą dėl techninės klaidos. Pažymėtina, kad audito metu nebuvo kreiptasi dėl teikiamų duomenų patikslinimo, papildymo ar paaiškinimo.

4. Audito metu nustatyta, kad LMNŠC plaukimo pamokų organizavimo paslaugų pirkime (2018 m.) dalyvavo tik vienas tiekėjas ir nepagrįstai nurodyta, kad LMNŠC nededa pastangų viešinti planuojamas pirkti paslaugas, tokiu būdu neskatina konkurencijos. LMNŠC paaiškina, kad Plaukimo pamokų organizavimo pirkimas, kuris skirstomas į 10 dalių, buvo vykdomas ir 2016 metais (prie pirkimo buvo prisijungę 6 tiekėjai, 3 tiekėjai teikė pasiūlymus), 2017 metais (prie pirkimo buvo prisijungę 4 tiekėjai, 2 tiekėjai teikė pasiūlymus), 2018 metais (prie pirkimo buvo prisijungę 3 tiekėjai, 1 tiekėjas teikė pasiūlymą), todėl negalima teigti, kad nebuvo konkurencijos. Visi pirkimai organizuoti 2016 m. lapkričio 30 d. nutarimo dėl Lietuvos Respublikos vyriausybės 2014 m. vasario 5 d. nutarimo Nr. 112 „Dėl 2011-2020 metų valstybės sporto plėtros strategijos įgyvendinimo tarp institucinio veiklos plano patvirtinimo“ pakeitimo Nr. 128, 2018 m. rugpjūčio 1 d. nutarimo dėl Lietuvos Respublikos vyriausybės 2014 m. vasario 5 d. nutarimo Nr. 112 „Dėl 2011-2020 metų valstybės sporto plėtros strategijos įgyvendinimo tarp institucinio veiklos plano patvirtinimo“ pakeitimo Nr. 752 bei Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2016 m. gruodžio 5 d. įsakymo dėl Mokinių, besimokančių pagal pradinio ugdymo programas, mokymo plaukti proceso vykdymo rekomendacijų Nr. V-1087 pagrindu, kuriuose numatytas finansavimas, apmokomų mokinių kiekis bei pamokų kiekis, vienam vaikui maksimaliai vidutiniškai viena pamoka yra finansuojama 2,7 Eur, per tris metus vykdomus pirkimus buvo bendrauta tiek oficialiai (viešinant Techninę užduotį), tiek neoficialiai su potencialiais tiekėjais. Galima kliūtis platesniam pirkimo dalyvių skaičiui yra mažas finansavimas. Audito metu nebuvo kreiptasi dėl teikiamų duomenų patikslinimo, papildymo ar paaiškinimo.

5. Audito metu nustatyta, kad LMNŠC 2019 m. nakvynę teikiančių įstaigų paslaugoms bei apgyvendinimo paslaugoms bendrai suplanuota beveik 75 000 Eur be PVM, ir planuojama atlikti 43 apklausas bei rekomenduota svartyti galimybę vykdyti skelbiamą (-us) pirkimus ir sudaryti ilgalaikę (-es) preliminarą (-ias) sutartį (-is) su keliais tiekėjais, teikiančiais apgyvendinimo paslaugas. LMNŠC pabrėžia, kad planuojamos vykdyti apklausos nepažeidžia Viešųjų pirkimų įstatymo nuostatų ir neviršija 58 tūkstančių eurų be PVM sumos vienos rūšies paslaugoms įsigyti. Pažymėtina, kad LMNŠC vykdo daugybę įvairaus masto ir pobūdžio renginių, kurių metu įsigyjamų įvairaus lygio apgyvendinimo paslaugos (hosteliai, skirtingo reitingavimo viešbučiai) visoje Lietuvoje. Jei būtų siekiama įsigyti paslaugas vieno pirkimo metu, šias paslaugas teiktų tarpininkas, todėl pasiūlyta paslaugos kaina galimai nebūtų konkurencingiausia rinkoje. Taip pat pažymėtina, kad LMNŠC 2019 metais metais atliko 2 tarptautinius apgyvendinimo paslaugų pirkimus.

6. Audito išvadoje pažymėta, kad LMNŠC neviešina laimėjusių tiekėjų pasiūlymų: nepaviešintos 2016 metais sudarytos sutartys (3400 ir 11500 Eur vertės) ir Apgyvendinimo su pusryčiais paslaugų pirkimo Vilniuje organizuojamos 2020 m. tarptautinės fizikos olimpiados metu (Pirkimo Nr. 406742; paskelbtas 2018-11-01) nepaviešintas pasiūlymas, kuris buvo pateiktas pirkimo metu, nesutampa informacija sutartyje bei pasiūlyme, pirkimo sąlygų pasiūlymo formoje yra dvi įkainių lentelės, o sutartyje jų yra 3 (LMNŠC nepateikė paaiškinimo dėl neatitikimo). LMNŠC paaiškina, kad šiuo metu visi pasiūlymai ir sutartys paviešintos. Apgyvendinimo su pusryčiais paslaugų Vilniuje organizuojamos 2020 m. tarptautinės fizikos olimpiados metu pirkimo sąlygose numatyta, kad tiekėjas gali siūlyti apgyvendinimą daugiau nei 1 viešbutyje, konkurso sąlygų pasiūlymo formoje atsispindėjo apgyvendinimas 2 viešbučiuose, o pirkimo laimėtojas pasiūlė apgyvendinimą 3 viešbučiuose, todėl ir atsirado skirtumas tarp pirkimo sąlygose ir pasiūlyme esančių lentelių kiekio. Audito metu nebuvo kreiptasi dėl teikiamų duomenų patikslinimo, papildymo ar paaiškinimo.

7. Audito išvadoje nurodyta, kad tikrintose institucijose nėra patvirtintos tvarkos, reglamentuojančios paramos skyrimą ir naudojimą, o potencialūs tiekėjai galimai paramos pavidalu bando paveikti institucijų organizuojamų viešųjų pirkimų rezultatus. LMNŠC atkreipia dėmesį, kad jokių paslaugų sutarčių su paramos teikėjais nėra sudariusi, todėl jokios grėsmės dėl viešųjų pirkimų rezultatų įtakojimo nebuvo ir nėra. Taip pat pažymėtina, kad kontrolė paramos gavimo

sirtyje yra pakankama, kadangi visos paramos teikimo sąlygos ir paramos naudojimo tikslas apibrėžiami paramos sutartyse, sudaromose tarp paramos gavėjo ir paramos teikėjo.

8. Audito išvadoje pažymėta, kad LMNŠC neturi aprašo Dėl viešųjų ir privačių interesų derinimo, nėra patvirtinusios asmenų, kurie privalo deklaruoti pareigybių sąrašą, neturi paskyrusi atsakingo asmens. Atkreiptinas dėmesys, kad LMNŠC 2018 m. birželio 4 d. įsakymas Nr. R1-497 dėl asmenų, kurie privalo deklaruoti privačius interesus, pareigybių sąrašą buvo teiktas audito metu; įstaigos darbuotojai deklaracijas buvo pateikę. Pabrėžtina, kad nesant įstaigoje patvirtinto viešųjų ir privačių interesų derinimo aprašo tiesiogiai taikomas Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybės tarnyboje įstatymas ir Privačių interesų deklaracijų pildymo, tikslinimo ir pateikimo taisyklės. LMNŠC, siekdama užtikrinti tinkamą viešųjų ir privačių interesų konfliktų prevencijos sistemos funkcionavimą, nustatyti galimas interesų konfliktų grėsmes ir numatyti priemones joms išvengti, kad būtų įgyvendinti priimamų sprendimų nešališkumo, skaidrumo, viešumo principai, nustatyti privačių interesų deklaravimo tvarką ir, iškilus interesų konfliktui, darbuotojų nusišalinimo ar nušalinimo nuo sprendimų priėmimo procedūras, patvirtino viešųjų ir privačių interesų derinimo tvarkos aprašą, asmenų, kurie privalo deklaruoti privačius interesus pareigybių sąrašą bei paskyrė atsakingą asmenį už privačių interesų deklaracijų pateikimo kontrolę.

9. LMNŠC pažymi, kad tarp įstaigoje dirbančių giminystės ryšiais susijusių asmenų nėra pavaldumo, todėl nepažeidžiami jokie galiojančių teisės aktų reikalavimai.

Nors audito išvadoje buvo pažymėta, kad LMNŠC vidaus kontrolė viešųjų pirkimų ir paramos panaudojimo srityse vertinama silpnai, kadangi, nustatyti viešųjų pirkimų pažeidimai, vykdomi procesai neatitinka VPI nuostatų: skaidomi pirkimai, neužtikrinama konkurencija (nuolatiniai paslaugų teikėjai), LMNŠC nuomone iš audito ataskaitos nėra aišku, kokie konkrečiai Viešųjų pirkimų įstatymo ar kitų teisės aktų pažeidimai nustatyti LMNŠC, nenustatyta jokių sisteminių pažeidimų, o dėl audito išvadoje nurodytų konkrečių atvejų paaiškinimas pateiktas aukščiau.

Direktorius



Algirdas Sakevičius